

El análisis del Desarrollo local, uno de los hitos de la gestión gremial de este año, y leiv motiv del Centro de Capacitación de CONINAGRO será el eje de los textos que Ignacio Garda Ortiz desgranará en varias ediciones de nuestra revista.

El Desarrollo local es un tema que bien merece tener un espacio extenso destinado a su análisis y debate. Garda Ortiz es un experimentado especialista en el tema: Casado y tres hijos.

Médico graduado en la Universidad de Bs. As. UBA. Especialista en salud Pública, del Doctorado de la Carrera de Medicina de la Universidad del Salvador.

Especialista en Planificación y Gestión de Políticas Sociales de la UBA. Largos años de docencia en la Universidad, y principalmente los últimos siete años como profesor adjunto de la Cátedra de Demografía Social de la Universidad del Museo Social Argentino (UMSA). Responsable del Área de Desarrollo Social de la Fundación CIVILIDAD, cargo que le ha permitido tener contacto permanente con los gobiernos municipales de todo el país y con sus problemas locales concretos.

Fuerte impulso al desarrollo local

Por Ignacio Garda Ortiz

El Desarrollo Local es una construcción política que requiere la interacción de: La Autoridad jurisdiccional, las asociaciones económicas locales y las Instituciones Sociales que canalizan las demandas de los Grupos Familiares (GF) arraigados en el territorio.

La economía alterna ciclos expansivos, de crecimiento rápido, con ciclos reactivos, en que todos los elementos que no está debidamente arraigados se retiran buscando mejores horizontes para sus negocios.

Si consideramos la evolución de las dos interfaces en los últimos 10 años en lo referente al sector agropecuario, nos encontraremos con que el sector, que se expandió significativamente, perdió en el mismo proceso del orden de las 100.000 unidades productivas.

Lo importante en este punto es considerar que esa enorme destrucción social que se evidenció al comenzar la retracción (2007) se produjo sin embargo durante el período de expansión (1996-2007). Conclusión útil: la mayor pérdida de pequeños productores (PP) se produce durante la fase de expansión económica pero recién se evidencia en la retracción.

Consideraremos la importancia de formular estrategias para el Desarrollo Local, para la neutralizar los efectos secundarios desintegradores, que acompañan a los grandes emprendimientos económicos y tecnológicos.

Sabemos que no todo emprendimiento productivo es generador de empleos ni fortalece la posición económica de los pequeños productores, (PNUD-96), y que algunos grandes emprendimientos destruyen unidades productivas en áreas extensas, obligando a las poblaciones a movilizarse hacia los puntos en que se concentra el capital y la actividad económica.

Por ese motivo al tiempo que se debe buscar atraer inversiones, es menester tomar conciencia, de que cualquiera de estas, pueden generar efectos adversos sobre el bienestar de la población, si no se toman las medidas pertinentes que aseguren los equilibrios fundamentales.

"No todo crecimiento del producto se transforma automáticamente en Desarrollo Humano y en bienestar de la población"(PNUD-96).

Esta constatación lejos de desalentar la acción de los Gobiernos Provinciales y Municipales, como promotores del desarrollo económico local, debería estimular la ejecución de las acciones complementarias que se deben realizar para neutralizar los efectos adversos que todo gran emprendimiento lleva consigo.

"Uno de los elementos mas valiosos del patrimonio nacional es la existencia de un complejo de pequeñas y medianas empresas y de artesanías, que cubre un amplio campo de actividades". "Una economía sana debe estar construida como una pirámide. En la punta se encuentran las grandes corporaciones y en la base está la diversidad de las PYMES" "Tan solo este tipo de economía es capaz de proporcionar los empleos que permitirán a la gente participar enteramente de la sociedad" Sir James Goldsmith-La Trampa Pág.60.

Si no se regulara la incorporación de tecnología, se podrían desencadenar desequilibrios masivos, con grandes movimientos de población dentro y fuera de las provincias, cuyas consecuencias difíciles de prever, conspirarían contra el Desarrollo Local, que supone la participación y el fortalecimiento de las familias arraigadas.

Los delicados equilibrios que rigen las transfor-

maciones sociales, exigen una reformulación de las estrategias del Desarrollo, comenzando por el Desarrollo Local.

Porque como muy bien lo plantean los informes del PNUD desde 1996, si el crecimiento del PBN- que en gran parte de los países desarrollados se ha duplicado en los últimos tres lustros- no es acompañado de mecanismos de distribución capaces de neutralizar la concentración del capital, el aumento del desempleo, la polarización de la riqueza, el desplazamiento de las poblaciones rurales y el aumento de contaminación, el crecimiento de la economía se torna no sustentable en términos sociales.

La falta de rentabilidad del trabajo en la producción primaria, con caída del ingreso de las familias, condiciona profundamente la inserción social de las familias rurales, y obliga a la gente a desarraigarse dejando el lugar de nacimiento para buscar mejorar las condiciones de supervivencia. Este fenómeno alimenta la asistencia, el clientelismo y la marginalidad.

El "Pentágono de polarizaciones" que debe revertir el Desarrollo Local

Recordando el famoso Triángulo de Winslow, donde ignorancia, enfermedad y pobreza constituyen un círculo vicioso que no puede ser modificado sino atacando los tres problemas al un mismo tiempo, el Desarrollo Local, se sitúa en el centro de cinco problemas que constituyen los verdaderos "limites del crecimiento económico".

Este "pentágono vicioso" que esteriliza el crecimiento económico desde la perspectiva social está constituido por:

1. Crecimiento con polarización en la distribución del ingreso
2. Crecimiento con desaparición de Pequeños Productores rurales y aumento de las tasas de desempleo.
3. Crecimiento con desarraigo de las familias y migración rural-urbana
4. Crecimiento sin sustentabilidad ambiental (mayor contaminación)
5. Crecimiento sin participación comunitaria (sin inclusión social)